

Risk- och sårbarhetsanalys för Osby kommun mandatperioden 2015-2018

Antagen av Kommunstyrelsen 2015-10-DD

Innehållsförteckning

1. Förord
2. Osby kommun
3. Arbetsprocess och metod
4. Samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området
5. Kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet
6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område
7. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område
8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

1. Förord

Enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) ska kommuner analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen, och hur händelserna kan påverka kommunens verksamheter. Sammanställning ska göras i en risk- och sårbarhetsanalys.

Kommunstyrelsens Ledningsutskott är krisledningsnämnd i Osby kommun. Det är ordföranden, eller vid dennes förhinder vice ordföranden, i krisledningsnämnden som bedömer om en händelse är extraordinär och nämnden ska träda i funktion. Vid en extraordinär händelse kan krisledningsnämnden överta verksamhetsansvar från andra nämnder. Krisledningsnämnden ska enbart ta över de delar, och under den tid som krävs, för att hantera den extraordinära händelsen.

Till stöd har krisledningsnämnden ett reglemente, en stab och en krisledningsplan.

En extraordinär händelse

- avviker från det normala,
- innebär en allvarlig störning, eller överhängande risk, för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och
- kräver skyndsamma insatser av kommunen

Som ett resultat av föregående mandatperiods risk- och sårbarhetsanalys, har samtliga äldreboenden förberetts för att kunna försörjas med trycksatt nödvatten, utbildning och övning på Livsmedelsverkets nödvattenutrustning genomförts, årliga krisledningsövningar genomförts – den senaste våren 2014 med scenario värmebölja.

1.1 Syfte

Syftet med denna risk- och sårbarhetsanalys är att:

- Identifiera samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område
- Identifiera kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamheter
- Identifiera och analysera risker för kommunen och kommunens geografiska område
- Beskriva identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område
- Ange behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat
- Vara ett beslutstöd för beslutsfattare och verksamhetsansvariga vid beslut om genomförande av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat
- Ge underlag för information om samhällets risker och sårbarheter till allmänheten

1.2 Roll och ansvarsområde

Kommunen har ett verksamhetsansvar för sin egen verksamhet, att så långt som möjligt sörja för att verksamheten är säker och kan genomföras också under störda förhållanden. Kommunen ska alltså göra en risk- och sårbarhetsanalys med inriktning på den egna verksamheten.

Kommunen har även ett geografiskt områdesansvar vad gäller samordning mellan olika aktörer inom kommunen samt samordning med avseende på information till allmänheten. I det geografiska områdesansvaret ingår att kommunen ska göra en samlad analys av sådana risker och sådan sårbarhet i det geografiska området som kan leda till en extraordinär händelse och göra analysen känd bland de berörda. En risk- och sårbarhetsanalys ska även omfatta sådan verksamhet som bedrivs av hel- eller delägda kommunala företag som kan komma att beröras av en extraordinär händelse, liksom eventuella entreprenörer som kommunen har avtal med och som har en påverkan på kommunens krishanteringsförmåga.

1.3 Avgränsningar

Risk- och sårbarhetsanalysen är avgränsad till kommunens egen verksamhet i verksamhetsområden och bolag.

I den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen ingår en kartläggning av möjliga händelser i området samt exempel på konsekvenser för respektive händelse. Konsekvenserna har diskuterats främst utifrån fara för liv och hälsa.

Analysarbetet avgränsas i första hand till att inventera risker och sårbarheter som kan leda till räddningsinsats och/eller till en extraordinär händelse, men åtgärderna som vidtas som ett resultat av detta arbete förbättrar även förberedelser inför och hanteringen av större händelser som rör kommunen.

En önskan är att risk- och sårbarhetsanalysen ska ge en så bred bild som möjligt av aktuella risker och förmågan att hantera dessa. Av praktiska skäl är det orimligt att genomföra förmågebedömningar av alla identifierade risker varje år och förmågebedömningen har därför avgränsats. Målsättningen är att de risker och hot som analyseras ska växla från år till år så att flera områden täcks in över tid.

2. Osby kommun

Osby kommun är en kommun i nordöstra Skåne län. Centralort är Osby med drygt 7 000 invånare. Ytterligare centralorter i kommunen är Lönsboda (ca 1 900) och Killeberg (ca 600).

Befolkningsstätheten är 22,33 invånare/km².

Osby kommun gränsar till Älmhults kommun och Småland i norr, Hässleholms kommun i väst, Östra Göinge kommun i söder och Olofströms kommun och Blekinge i öster.

Arealen är ca 600 km² med varav 576 km² är land.

Helge å är dominerande vattendrag i kommunen. Ån kommer från norr, rinner igenom kommunens västra del, rinner ut i den del av Skeingesjön som ligger i Hässleholms kommun, rinner vidare till Osbysjön och därefter vidare söderut in i Östra Göinge kommun. Dominerande sjöar är Osbysjön, Skeingesjön och Immeln. Vattenverket som försörjer huvudorten ligger vid Skeingesjön, inom Hässleholms kommuns område.

I kommunen finns en stark tradition av småföretagande, särskilt inom trä och metall men även researrangören Swanson's Travel gör avtryck.

Fakta:

- Det bor ca 12 900 personer i Osby
- Fyra av fem bor i någon av de tre tätorterna
- Medelåldern är ca 44 år vilket är ca 3 år högre än Sverigemedel
- Andel högskoleutbildade är ca 14 %, Sverigemedel är ca 25 %
- Andel företagare är ca 7,5 % vilket är ca 1 % högre än Sverigemedel
- Största privata arbetsgivare är LEKOLAR AB med ca 175 anställda
- Största offentliga arbetsgivare är OSBY KOMMUN med ca 1 475 anställda
- Kommunens totala yta är 600 kvadratkilometer
- Kommunen genomkorsas från söder till norr av väg 23 och från öster till väster av väg 15
- Södra stambanan passerar genom kommunen och delar Osby samhälle mitt itu.
- Industrijärnvägen mellan Göteborg och Olofström passerar genom Lönsboda.

Osby kommun organiserar sin verksamhet i en (1) förvaltning och tre (3) helägda och två (2) delägda kommunala bolag enligt redovisning nedan:

Kommunchefen är kommunens högste tjänsteman och chef över samtliga verksamhetsområdeschefer samt chef över kommunledningskontoret. För varje verksamhet i kommunen finns en ansvarig nämnd.

Verksamhetsområdena är:

- **Kommunledningskontoret** som är ett stöd- och samordningsorgan åt kommunchefen och de politiska beslutsfattarna, kommunala verksamheter och allmänhet. Det är underställt kommunstyrelsen. Inom verksamheten finns fem underavdelningar (ekonomi-, IT-, kansli-, kostenhet och personalenhet) samt en kommunledningsstab.
- **Barn och skola** ansvarar för pedagogisk omsorg, förskola, förskoleklass, fritidshem, grundskola, musikskolan samt barn- och familjeenheten.
- **Samhällsbyggnad** lyder under kommunstyrelsen och tillsyns- och myndighetsnämnden. Verksamhetsområdet innefattar Miljö- och byggenhet, Mark- exploaterings- och driftenhet, Kultur- och fritidsenhet, Turismfrågor, Räddningstjänst och Energi- och klimatfrågor
- **Utbildning och arbete** ansvarar för gymnasieskolor, vuxenutbildning, näringslivsutveckling, försörjningsstöd, socialpsykiatri, arbetsmarknadsenhet, missbruk och arbetsmarknadsprojekt.
- **Vård och omsorg** ansvarar för äldreomsorg, kommunal hälso- och sjukvård och LSS-verksamheten.

Nämnderna är:

- **Kommunstyrelsen** (Utbildning och arbete, Samhällsbyggnad, Kommunledningskontoret)
- **Barn- och skolnämnden** (Barn och skola)
- **Tillsyns- och tillståndsnämnden** (Bygglov, Strandskydd, Miljöskydd, Hälsoskydd, Livsmedel, Brandfarliga varor, Sotning)
- **Vård- och omsorgsnämnden** (Vård och omsorg)
- **Valnämnden**
- **Överförmyndare**

De kommunala bolagen är:

- **Osbybostäder** (100 %).
 - Ändamål: Främja bostadförsörjningen.
 - Verksamhet: Förvärv, äga, uppföra, förvalta och försälja fastigheter eller tomrätter med bostäder, affärslägenheter och kollektiva anordningar.
- **Östra Göinges Renhållnings AB** (50 %)
 - Ändamål: Praktiska åtgärder som kommunen ansvarar för enligt renhållningsordningen.
 - Verksamhet: Insamla, transportera och behandla avfall.
- **Fjärrvärme i Osby AB** (100 %)
 - Ändamål: Främja distributionen av fjärrvärme.
 - Verksamhet: Energiproduktion, värmedistribution, fjärrvärmehandel, energitjänster samt äga fastigheter och anläggningar med mera inom energisektorn.

- **Industrihus i Osby AB (100 %)**
 - Ändamål: Främja lokalförsörjningen för mindre företag inom hantverk, industri och service
 - Verksamhet: Uppföra, anskaffa och tillhandahålla lokaler för närservice åt hushåll, hantverk och småindustri. Äga andelar i andra företag på uppdrag av kommunstyrelsen.
- **Skåne Blekingen Vattentjänst AB (25 %)**
 - Ändamål: Att skapa en effektiv, kompetent och uthållig organisation för drift av delägarnas respektive VA-anläggningar och till gagn för våra VA-abonnenter.
 - Verksamhet: Drift och utveckling av kommunernas vatten- och avloppsanläggningar samt vatten- och avloppsreningsverk.

3. Arbetsprocess och metod

Analysen utgår från Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5) och vägledning för risk- och sårbarhetsanalyser (MSB245).

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys redovisar följande punkter.

- Övergripande beskrivning av kommunen.
- Övergripande beskrivning av arbetsprocess och metod.
- Övergripande beskrivning av identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
- Identifierade och värderade risker, sårbarheter samt kritiska beroenden inom kommunens geografiska område.

Analysen är gjord på en kommunövergripande nivå och kompletteras av verksamhetsspecifika analyser inom kommunens avdelningar, verksamhetsområden och bolag.

3.1 Osby kommuns risk och sårbarhetsarbete

Riktlinjer för arbetet med risk och sårbarhetsarbetet finns i Kommunövergripande riktlinjer för säkerhetsarbetet i Osby kommun.

Risk är ett mått på de skadliga konsekvenserna av en framtida händelse.

En riskanalys genomförs i två steg; identifiering av risker samt värdering av dessa.

- Riskidentifieringen utgör grunden för det systematiska säkerhetsarbetet samt påvisar behovet av och utgör underlag för vidare riskanalys.
- En riskanalys är en fördjupning av den eller de risker som identifierats.
- I riskanalysen görs en bedömning av hur stor sannolikheten är att en viss oönskad händelse skall inträffa samt hur allvarliga konsekvenserna av den skulle bli.

För att minska konsekvenserna och möjliggöra fortsatt verksamhet efter en eventuell oönskad händelse är det av stor vikt att behovet av såväl akuta som långsiktiga åtgärder finns planlagda.

Kunskap om risker uppnås genom att:

- Riskanalys utförs av respektive verksamhet/bolag.
- Verksamhetschef/VD har ansvaret för att riskanalys inom varje verksamhetsställe utförs, dokumenteras och sammanställs.
- Kommunens säkerhets- och beredskapssamordnare bistår verksamheterna/bolagen med råd och sakkunskap kring riskanalyser.

- Riskanalysen utgör underlag för handlingsplaner för undvikande av att risker realiserar och för att mildra konsekvenserna av en eventuell inträffad händelse.
- Riskanalysen utgör underlag för åtgärdsförslag som syftar till att förebygga skador eller begränsa konsekvenserna vid en skada.
- Riskanalysen utgör underlag för hur förebyggande och skadebegränsande åtgärderna bör finansieras.

Skillnaden mellan riskanalys och sårbarhetsanalys är att riskanalysen syftar till att göra en storleksuppskattning av risker i form av parametrarna sannolikhet och konsekvens. Utgångspunkten är en riskkälla, och beräkningar görs för att bestämma hur stor risken är för ett system som utsätts för riskkällan. Sårbarhetsanalys fokuserar, i motsats till riskanalysen, på skyddsvärda system.

Sårbarhetsanalysen syftar till att identifiera och lyfta fram det skyddsvärda systemets svagheter i sin förmåga att stå emot och hantera påfrestningar. Det skyddsvärda systemet kan vara i form av t.ex. en funktion, verksamhet, objekt mm.

Vid genomförande av riskanalyser ställs frågor som "vilka konsekvenser kan riskkällan orsaka och hur stor är sannolikheten att de inträffar?". Vid genomförande av sårbarhetsanalys ställs istället frågor som "vad är skyddsvärt, vad kan hota det skyddsvärda och hur är dess förmåga att stå emot påfrestningar?".

Genom att utföra sårbarhetsanalyser utvecklar kommunen en bättre förmåga att hantera kriser och minskar på så sätt den totala sårbarheten. Sårbarhetsanalysen ökar riskmedvetenheten och ligger till grund för samordning av säkerhetsarbetet och krisberedskap inom kommunen.

Kunskap om sårbarheter uppnås genom att:

- Kommunens säkerhets- och beredskapssamordnare genomför vid inledningen av mandatperioden en kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalys, RSA. RSA revideras därefter årligen.
- Samtliga verksamheter/bolag i kommunen genomför en sårbarhetsanalys.
- Kommunens säkerhets- och beredskapssamordnare bistår verksamheterna/bolagen med råd och sakkunskap om sårbarhetsanalyser.
- Sårbarhetsanalysen utgör underlag för planering och genomförande av åtgärder som minskar riskerna och sårbarheten samt ökar robustheten. Sårbarhetsanalysen ger även förslag till åtgärder.

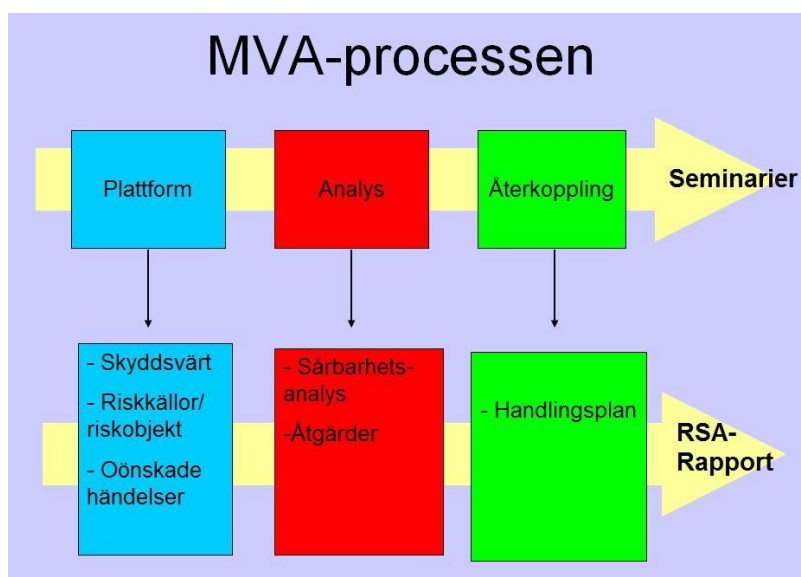
Säkerhetsorganisation:

Osby kommun har en centralt placerad säkerhets- och beredskapssamordnare. En säkerhetsgrupp med representanter från fastighet, räddningstjänst, det kommunala bostadsbolaget, polis, försäkringshandläggare, IT-chef och väktarbolaget.

Varje verksamhet har brandskyddsansvariga och varje enhet brand- och säkerhetsombud.

3.2 Metod

Analysarbetet har genomförts i seminarieform enligt MVA-metoden (Mångdimensionell verksamhetsanalys). MVA är en processinriktad metod som ger oss möjlighet att analysera kommunens sårbarheter ur ett brett perspektiv. MVA-metoden är scenariobaserad och utgår från att arbetsgrupper inom kommunens förvaltningar/bolag samlas för att diskutera olika riskscenarier som kan inträffa i aktörens verksamhet. Arbetet är uppdelat i tre olika seminarier: plattform, analys och återkoppling.



Plattformen

Vid seminariet som genomfördes gemensamt inom Skåne Nordost med deltagande av kommunchefer, ledande tjänsteman och politiker lades grunden. Seminariet genomfördes inför förra kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen. Tonvikten lades på vad som är skyddsvärt i kommunerna och vilka oönskade händelser som kunde påverka det skyddsvärda negativt.

Inför denna RSA har en översyn av plattformen gjorts.

Analysen

Sårbarhetsanalysen av utvalda scenerier gjordes därefter kommunvis med deltagande av ledande politiker och tjänstemän. Förmåga att hantera de olika riskscenarierna kartlades och konsekvenser bedömdes.

Förmågan har därefter årligen utvärderats i en rapport till Länsstyrelsen.

Inför innevarande mandatperiods risk- och sårbarhetsanalys har en översyn och komplettering av analysen gjorts.

Återkoppling

Återkopplingen är det sista steget. Här diskuteras och preciseras förslag på hur förmågan att hantera de olika riskscenarierna kan förbättras. En konsekvensanalys och bedömning av förmåga utförs, vilket leder till åtgärdsförslag.

Verksamheternas arbete sammanförs sedan till en gemensam risk- och sårbarhetsanalys för kommunen.

4. Samhällsviktig verksamhet inom det geografiska området

Med samhällsviktig verksamhet avses en verksamhet som uppfyller det ena eller båda av följande villkor:

1. Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten som ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid kan leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
2. Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

Kris är en händelse som drabbar många människor och stora delar av samhället och hotar grundläggande värden och funktioner. Kris är ett tillstånd som inte kan hanteras med normala resurser och organisation. En kris är oväntad, utanför det vanliga och vardagliga. Att lösa krisen kräver samordnade åtgärder från flera aktörer.

4.1 Samhällsviktiga kommunala verksamheter

Funktion	Samhällsviktig verksamhet	Eventuella konsekvenser om verksamheten inte kan bedrivas
Kommunledningskontoret	IT-drift	Problem att bedriva kommunal verksamhet
	Telefoniservice	
	Information	Svårare att samordna kommunens krishantering och informera allmänhet och massmedia
	Personalförsörjning	Problem att bedriva kommunal verksamhet
	Krisledningsnämnd	Svårare att samordna kommunens verksamhet vid extraordinär händelse

	Stab till Krisledningsnämnd	Svårare att samordna kommunens verksamhet vid extraordinär händelse. Brister i underlag för krisledningsnämnden.
	Kostenehet	Brist vid produktion av måltider
Barn och skola	Förskola	Vårdnadshavare måste själva ta hand om sina barn.
	Förskoleklass, grundskola och fritidshem	Personalbrist på vårdnadshavarens arbetsplats
	Social jour och familjestöd	Fysiskt och psykiskt lidande hos svaga och utsatta grupper
Samhällsbyggnad	Räddningsinsatser	Risk för att liv, egendom och miljö går till spillo
	Viktigt meddelande till allmänheten	
	Myndighetsutövning inom bygg- och miljöområden	Brister i tillståndsgivning. Brister i miljötillsyn
	Gatuskötsel	Framkomlighetsproblem
Utbildning och arbete	Försörjningsstöd	Fysiskt och psykiskt lidande hos vårdtagare. Matleveranser till äldreboende. Soppantering äldreboende
	Socialpsykiatri	
	Arbetsmarknadsenhet	
	Missbruksenhet	
	POSOM	Försämrad förmåga att stödja människor som varit med om svåra händelser
	Vuxenenheten	Bidrag kan inte utbetalas. LVM kan inte verkställas

Vård och omsorg	Hemsjukvård	Fysiskt och psykiskt lidande hos vårdtagare och närstående
	Hemtjänst/Dagverksamhet	
	Dagcenter	Fysiskt och psykiskt lidande hos svaga och utsatta grupper
	LSS-boende	
	Särskilda boende	Fysiskt och psykiskt lidande hos vårdtagare
Skåne Blekinge Vattentjänst AB, SBVT	Omhändertagande av dagvatten	Översvämning inom- och utomhus
	Omhändertagande av spillvatten	Sanitär olägenhet, smittspridning och översvämning
	Produktion och distribution av dricksvatten	Sanitär olägenhet, smittspridning och problem vid matlagning
	Nödvattenförsörjning	
Osbybostäder AB	Lokalförsörjning	Problem att bedriva kommunal verksamhet
	Städservice	
	Tillhandahåller lägenheter i kommunens alla större orter	Bostadsbrist, utflyttning från kommunen
Osby Renhållnings AB, ÖGRAB	Avfallshantering	Sanitär olägenhet, smittspridning, miljöproblem
Fjärrvärme i Osby AB	Produktion och distribution av fjärrvärme	Nerkylning av bostäder. Brist på varmvatten

4.2 Samhällsviktiga icke-kommunala verksamheter inom det geografiska området

Vid identifiering av icke-kommunala samhällsviktiga verksamheter har underlaget till Styrel använts.

Funktion	Samhällsviktig verksamhet	Eventuella konsekvenser om verksamheten inte kan bedrivas
Ambulansstation	Sjuk- och utryckningstransporter	Fysiskt och psykiskt lidande för människor
Vårdcentraler	Hälso- och sjukvård	
Apotek	Läkemedelsförsörjning	
Folktandvård	Tandvård	
Polisstation	Ordning och säkerhet	Ökad ordningsstörning och brottlighet
Banker	Kontanthantering, betalningsförmedling	Ekonomiska trångomål för den enskilde. Löner kan inte betalas ut. Räkningar inte betalas.
Drivmedelsstationer	Drivmedelsförsörjning	Transportproblem
Livsmedelsbutiker	Livsmedelsförsäljning	Livsmedelsbrist
Post	Förmedling av postförsändelser	Bistånd till svaga grupper kan inte förmedlas
Kollektivtrafik	Persontransporter	Svårare för människor att förflytta sig. Brist på personal. Problem att genomföra serviceresor
Taxi		
Industri	Produktion av varor	Arbetslöshet

5. Kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet

Följande grundbehov berör samtlig samhällsviktig verksamhet och redovisas inte nedan:

- Elförsörjning
- Vatten och avlopp
- Värmeförsörjning
- Telefoni/IT
- Drivmedel
- Personalförsörjning

Samhällsviktig verksamhet	Kritiska beroenden
IT-drift	
Telefoniservice	
Information	
Personalförsörjning	
Krisledningsnämnd	
Stab till krisledningsnämnd	
Kostenhet	Leverans av råvaror och halvfabrikat
Förskola	Livsmedel
Förskoleklass, grundskola och fritidshem	Livsmedel, skolskjuts
Social jour och familjestöd	
Myndighetsutövning inom bygg- och miljöområden	

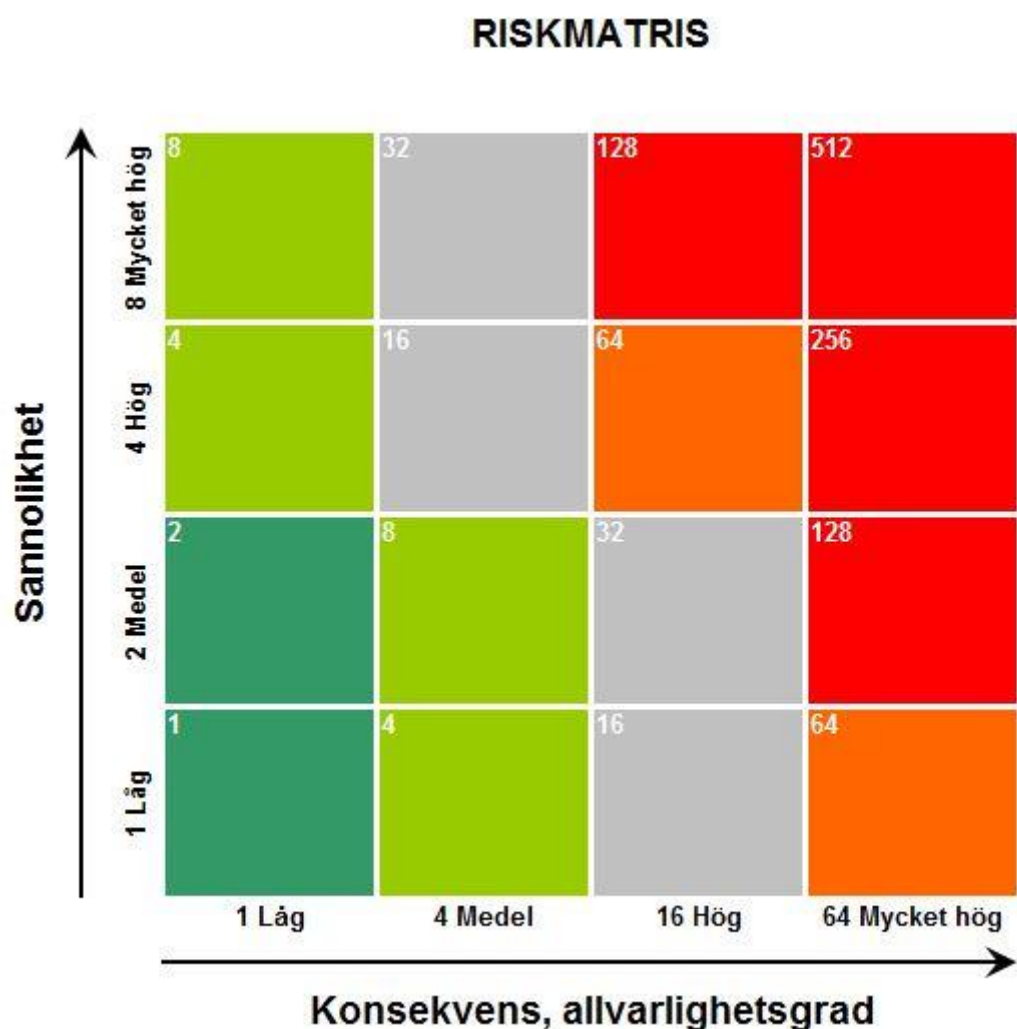
Gatuskötsel	
Räddningsinsatser	
Viktigt meddelande till allmänheten, VMA	
Försörjningsstöd	
Socialpsykiatri	
Arbetsmarknadsenhet	
Missbruksenhet	
POSOM	
Vuxenenhet	
Hemsjukvård	Transporter av förbrukningsartiklar, läkemedel Läkemedelstillgång
Hemtjänst/Dagverksamhet	Transporter av förbrukningsartiklar- fungerande vägnät, infrastruktur Livsmedelstillgång
Social jour och familjestöd	
Dagcenter	Transporter av förbrukningsartiklar- fungerande vägnät, infrastruktur, färdtjänst/kollektiv trafik Livsmedelstillgång
LSS-boende	Transporter av förbrukningsartiklar- fungerande vägnät, infrastruktur Livsmedelstillgång
Särskilda boende	Transporter av förbrukningsartiklar, livsmedel, läkemedel- fungerande vägnät , infrastruktur Läkemedelstillgång Livsmedelstillgång
Lokalförsörjning	

Städservice	
Omhändertagande av dagvatten	Störningar i transportsystem (lastbil) längre än 1 vecka medför brist på kemikalier = utsläpp av orenat avlopp till recipient.
Omhändertagande av spillvatten	Störningar i transportsystem (lastbil) längre än 1 vecka medför brist på kemikalier = ingen leverans av dricksvatten.
Produktion och distribution av dricksvatten	Personal som kan hantera utrustning OCH har kännedom om lagar som styr livsmedelshantering.
Nödvattenförsörjning	Utbildad personal, transport av vatten
Tillhandahåller lägenheter i kommunens alla stora orter	
Avfallshantering	
Fjärrvärme	

6. Identifierade och analyserade risker för kommunen och kommunens geografiska område

Efter identifiering av risk värderas den utifrån sannolikhet att risken/händelsen ska inträffa och konsekvensen om den inträffar. *Vid bedömning av konsekvens är det hur samhället/kommunen påverkas, inte påverkan på den enskilde människan.*

Vid denna värdering används nedanstående matris:



Risk	Sannolikhet	Konsekvens	Riskvärde
Längre (dagar) och omfattande avbrott i dricksvattenproduktionen	Medel	Mkt hög	128
Längre (dagar) och omfattande elavbrott	Låg	Mkt hög	64
Längre (dagar) och omfattande IT-avbrott	Låg	Mkt hög	64
Längre (dagar) och omfattande teleavbrott	Låg	Mkt hög	64
Influensapandemi	Låg	Hög	16
Skyfall med omfattande pluvial översvämning	Medel	Medel	8
Höga vattenflöden med omfattande fluvial översvämning	Låg	Hög	16
Orkan med stora materiella skador	Medel	Medel	8
Omfattande skogsbrand	Medel	Medel	8
Omfattande snöstorm	Medel	Hög	32
Väpnat våld i skola (skolskjutning)	Låg	Mkt hög	64
Flygolycka i tätort	Låg	Mkt hög	64
Tågolycka med farligt ämne i tätort	Låg	Mkt hög	64
Höga temperaturer (värmebölja) under minst en vecka	Medel	Låg	2
Omfattande brand i kommunal vårdanläggning	Låg	Medel	4
Omfattande brand i skola	Låg	Låg	1
Omfattande brand i flerfamiljshus	Låg	Låg	1

Långsiktiga klimatförändringar (global uppvärmning)	Hög	Mkt hög	256
Kärnenergiolycka med nedfall i kommunen	Låg	Mkt hög	64
Omfattande utsläpp av farligt ämne	Medel	Medel	8
Epizooti	Låg	Medel	4
Terrorism/extremism	Låg	Medel	4
Långvarigt avbrott i drivmedelsförsörjningen	Låg	Hög	16

7. Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

Endast händelser med riskvärde 16 eller högre har behandlats

Händelse	Sårbarhet	Brist i krisberedskapen
Avbrott i dricksvattenproduktionen	Vårdinrättningar är mycket sårbara om vattnet försvinner. Ej fungerande toaletter i flerfamiljshus.	Allmänhetens beredskap att kunna hålla ut i 72 timmar är låg, särskilt i tätorterna.
Omfattande IT-avbrott	All kommunal verksamhet är beroende av fungerande IT.	Sannolikheten är låg då omfattande åtgärder för att skapa en robust IT-miljö redan är vidtagna. Det finns "unknown unknowns"
Omfattande elavbrott	Svårighet att bedriva skolverksamhet under kall årstid. Hissar i flerfamiljshus slutar fungera	Avsaknad av reservkraft till skolorna. Allmänhetens beredskap att kunna hålla ut i 72 timmar är låg, särskilt i tätorterna.
Omfattande teleavbrott	Överföring av trygghetslarm slutar fungera. Överföring av inbrottslarm slutar fungera. Överföring av brandlarm slutar fungera. Kommunikation mellan människor och organisationer försvåras.	Raket används ej för att överföra larm.
Influensapandemi	Personalbrist	Krisberedskapen är god
Höga vattenflöden med omfattande fluvial och/eller pluvial översvämning	Infrastruktur och kommunal verksamhet	Kunskap om vilka områden och verksamheter som berörs vid olika vattennivåer och regnmängder är bristande

Omfattande snöstorm	Framkomlighetsproblem	Brist på översnöfordon
Väpnat våld i skola (skolskjutning)	Svårighet att inrymma och låsa om sig. Svårighet att larma inom skolan. Svårighet att gömma sig i skolsalar med stora inre fönster. Väggarna i nya skolor står inte emot vapenverkan.	Antalet utbildad personal är lågt.
Flygolycka i tätort	Kommunen kan inte påverka flygkorridorerna	Kommunens räddningstjänst är inte dimensionerad att ensamt klara av en insats av den storleken
Tågolycka med farligt ämne i tätort	Allmänhetens möjlighet att skydda sig vid omfattande utsläpp av farligt ämne i gasform är mycket låg.	Allmänhetens medvetenhet om att följa VMA misstänks vara låg.
Långsiktig klimatförändring (global uppvärmning)	Möjlighet att påverka de globala utsläppen är små	Lokala och akuta kriser överskuggar kommunens arbete med krisberedskap
Kärnenergiolycka med lokalt nedfall	Nedfallet går inte att påverka. Allmänhetens reaktion är svårbedömd.	Handlingsplaner för utrymning finns inte längre.
Långvarigt avbrott i drivmedelsförsörjningen	Nedkylda bostäder, varubrist, transportproblem	Ingen egen, större drivmedelsdepå

8. Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

Händelse	Brister i krisberedskapen	Planerade åtgärder
Avbrott i dricksvattenproduktionen	Allmänhetens beredskap att kunna hålla ut i 72 timmar är låg, särskilt i tätorterna.	För att stärka allmänhetens förmåga att stå emot kris ska kampanjen 72 timmar genomföras
Omfattande elavbrott	Avsaknad av reservkraft till skolorna. Allmänhetens beredskap att kunna hålla ut i 72 timmar är låg, särskilt i tätorterna.	Genomföra reservkraftsutredning på kommunens skolor
Omfattande teleavbrott	Rakel används ej för att överföra larm.	Utreda användandet av Rakel som bärare av kommunens larm
Influensapandemi	Krisberedskapen är god	
Höga vattenflöden med omfattande fluvial och/eller pluvial översvämning	Kunskap om vilka områden och verksamheter som berörs vid olika vattennivåer och regnmängder är bristande	Inventering och kartering
Omfattande snöstorm	Brist på översnöfordon	Övning för kommunens krisledning med snöstorm och efterföljande snösmältning Planeras genomföras under 2015 och 2016.
Väpnat våld i skola (skolskjutning)	Antalet utbildad personal är lågt.	Göra utbildningen av skolans personalavseende väpnat våld i skola obligatorisk

Flygolycka i tätort	Kommunens räddningstjänst är inte dimensionerad att ensamt klara av en insats av den storleken	Ytterligare samverkansövningar, förfinas samutnyttjandet av Skånes samlade räddningstjänstresurser
Tågolycka med farligt ämne i tätort	Allmänhetens medvetenhet om att följa VMA misstänks vara låg	Tryckt information om vad som transporteras på järnvägen samt vilka åtgärder som ska vidtas.
Långsiktig klimatförändring (global uppvärmning)	Lokala och akuta kriser överskuggar kommunens arbete med krisberedskap	Föra in den långsiktiga klimatförändringen i kommunens olika planarbeten
Kärnenergiolycka med lokalt nedfall	Handlingsplaner för utrymning finns inte längre.	Genomföra en utredning om hur en total utrymning kan genomföras
Långvarigt avbrott i drivmedelsförsörjningen	Ingen egen, större drivmedelsdepå	I dagens ekonomiska läge planeras inga egna depåer